



Primăria municipiului Slatina

Strada M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080

telefon 0249/439377; 439233 fax: 0249/439336

e-mail: office@primariaslatina.ro site: www.primariaslatina.ro

Nr. 20285/27.02.2026

ANUNȚ

Primăria municipiului Slatina

Astăzi 27.02.2026, Primăria municipiului Slatina, anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următorului act normativ referitor la:

Proiectul de hotărâre referitor la: interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina.

Documentația aferentă proiectului de act normativ include:

Referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus;

Raportul de specialitate al compartimentului de resort;

Studiile de fundamentare, datele brute care au stat la baza lor; textul complet al proiectului actului respectiv:

Alte documente considerate relevante.

Documentația poate fi consultată:

- pe pagina de internet a instituției la www.primariaslatina.ro;
- la sediul instituției Primăria municipiului Slatina.

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la biroul de relații cu publicul al instituției.

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus procedurii de transparență decizională se pot depune până la data de 10.03.2026.

- ca mesaj în format electronic pe adresa de e-mail office@primariaslatina.ro.
- prin poștă, pe adresa Primăria municipiului Slatina, str. Mihail Kogălniceanu, nr.1, jud. Olt;
- la sediul instituției, la Registratură, la adresa municipiul Slatina, str. Mihail Kogălniceanu, nr.1, jud. Olt, între orele 08.00 - 16,45;

Materialele transmise vor purta mențiunea,"Propuneri privind proiectul de hotărâre referitor la: **interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina.**

Propunerile, sugestiile, opiniile cu valoare de recomandare vor fi publicate pe pagina de internet a instituției, la linkul

http://www.primariaslatina.ro/transparenta_decizionala.html.

Nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris va fi justificată în scris.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon 0249/439377, e-mail office@primariaslatina.ro. persoană de contact Boian Mihaela.

**Primar,
Mario-Lucian DE MEZZO**





Primăria municipiului Slatina

Strada M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080, telefon 0249/439377; 439233 fax: 0249/439336
E-mail: office@primariaslatina.ro

Nr. 62/27.02.2026

HOTĂRÂRE (PROIECT)

Referitor la: interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SLATINA, întrunit în ședința ordinară/extraordinară din data de _____ 2026

Având în vedere:

- referatul de propunere nr. 20273/27.02.2026 întocmit de către Direcția Administrare Patrimoniu – Compartimentul Acorduri/Autorizații din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Slatina;
- inițiativa Primarului municipiului Slatina, prin referatul de aprobare nr. 20276/27.02.2026;
- raportul de specialitate nr. 20284/27.02.2026 întocmit de către Direcția Generală Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Slatina;
- raportul de specialitate nr. 1541/27.02.2026 întocmit de către Serviciul Public Poliția Locală Slatina;
- raportul de specialitate nr. 1996/27.02.2026 al Direcției Generale de Asistență Socială Slatina;

În conformitate cu prevederile:

- Constituției României;
- articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolului 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- avizului Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului Local al municipiului Slatina;
- avizului Comisiei de muncă și protecție socială din cadrul Consiliului Local al municipiului Slatina;

În conformitate cu prevederile art. 5 lit. ee), art.129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. e) și art. 129, alin. (14), coroborate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Începând cu data adoptării prezentei se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până expirarea perioadei de autorizare.

Art. 2. După expirarea autorizațiilor emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc valabile, nu se vor emite acorduri sau autorizații de funcționare locală pentru astfel de activități pe raza municipiului Slatina.

Art. 3. Primarul municipiului Slatina prin Direcția Administrare Patrimoniu și Serviciul Public Poliția Locală Slatina vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 4. Compartimentul Administrație Publică Locală, Acte Administrative, Arhivă va aduce prezenta hotărâre la cunoștință publică pe pagina de internet a Primăriei municipiului Slatina și va asigura comunicarea acesteia la:

- Instituția Prefectului – județul Olt;
- Primarului municipiului Slatina;
- Direcția Administrare Patrimoniu;
- Serviciul Public Poliția Locală Slatina.

**Inițiator,
Primar,
Mario-Lucian DE MEZZO**



AVIZEAZĂ,
conform art. 243 alin. (1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019,
cu modificările și completările ulterioare;
SECREȚAR GENERAL AL MUNICIPIULUI SLATINA,
Mihai Ion IDITA



PS – 03/F3



REFERAT DE APROBARE

pentru promovarea proiectului de hotărâre referitor la: *interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina*

Descrierea situației actuale

În municipiul Slatina funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 70 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 20 de agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit

Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice sau infracțiuni de proximitate (furturi, tâlhării) comise de persoane aflate în stare de disperare financiară.

Aceste locații atrag deseori activități ilegale de împrumut de bani cu dobândă, fenomen care destabilizează siguranța cartierelor.

Sălile de jocuri, cu fațadele lor opace și reclamele luminoase agresive, degradează aspectul vizual al centrului orașului și al cartierelor rezidențiale.

Spațiile comerciale ocupate de săli de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare adăugată reală comunității (cafenele, librării, magazine de proximitate, servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.

Expunerea constantă a tinerilor la reclame și săli de jocuri în drum spre școală crează o vulnerabilitate pe termen lung. Interzicerea lor elimină tentația din mediul lor cotidian.

Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirecționarea banilor către consumul de bunuri și servicii esențiale, ceea ce stimulează economia locală reală.

Un alt motiv pentru propunerea proiectului este protecția copiilor și a tinerilor. Expunerea timpurie la acest flagel al jocurilor de noroc normalizează comportamentul de risc (dezvoltarea neurologică – creierul adolescenților este în plină dezvoltare, fiind mult mai susceptibil la mecanismele de recompensă – dopamină declanșate de jocurile de noroc; apropierea de unitățile de învățământ – prezența sălilor de jocuri de noroc pe rutele zilnice ale elevilor creează o familiaritate periculoasă, transformând viciul într-o opțiune de "petrecere a timpului liber"; prevenirea dependenței viitoare – statisticile arată că majoritatea jucătorilor patologici au început să parieze înainte de vârsta de 18-20 de ani).

Jocurile de noroc nu afectează doar individul ci întreg ecosistemul social al municipiului Slatina:

- a) Efectul de domino în familie: dependența duce adesea la neglijarea copiilor, violență domestică, divorțuri și pierderea locuințelor;
- b) Exploatarea sărăciei: sălile de noroc tind să se aglomereze în zonele defavorizate, oferind iluzia unui câștig rapid celor care au cea mai mare nevoie de bani, adâncind de fapt pragul sărăciei;
- c) Sănătatea mintală: există o corelație directă între disponibilitatea jocurilor de noroc și creșterea ratelor de depresie, anxietate și, în cazuri extreme, suicid în comunitate.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte fierbinți pentru criminalitate.

- a) Criminalitatea asociată: creșterea riscurilor de furturi, tâlhării sau cămătărie în proximitatea acestor locații ale sălilor de jocuri de noroc;
- b) Tulburarea liniștii publice: incidentele nocturne și prezența persoanelor aflate sub incidența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

Principiile de bază și finalitatea

Principiile de bază care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- Principiul legalității
- Principiul transparenței
- Principiul satisfacerii interesului public

Adoptarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din municipiul Slatina, prevenirea degradării climatului social, creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Implementarea unui astfel de proiect va genera un impact pe mai multe planuri, respectiv reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic, scăderea numărului persoanelor care joacă impulsiv, protecția veniturilor familiilor vulnerabile, astfel banii care erau pierduți la jocuri de noroc vor fi redirecționați către consumul de bază (alimente, utilități, educație), crescând calitatea vieții în familiile cu venituri mici.

Obiectivul principal al proiectului este limitarea accesului la jocurile de noroc pentru a proteja sănătatea fizică și psihică a cetățenilor și pentru a asigura un mediu sigur de creștere pentru copii.

Beneficiile proiectului sunt investiții pe termen lung în capitalul uman al municipiului Slatina, respectiv:

1. Beneficii sociale și de sănătate mintală:

- a) Reducerea ratei de pauperizare. Familiile vulnerabile vor păstra resursele financiare pentru necesități de bază (hrană, educație, utilități), reducând riscul de evacuare sau executare silită.
 - b) Scăderea incidenței adicțiilor: prin eliminarea proximității fizice, "tentarea" scade drastic. Studiile arată că disponibilitatea redusă este cel mai eficientă metodă de reducere a adicțiilor.
 - c) Climat familial stabil: mai puține conflicte domestice generate de pierderile financiare, ceea ce duce la o rată mai mică a divorțurilor și a abandonului familial în municipiul Slatina.
2. Beneficii pentru protecția minorilor:
- a) Dezvoltarea unei culturi a muncii: tinerii vor crește într-un mediu în care succesul financiar este asociat cu educația și efortul, nu cu norocul chior sau cu "schemele" de câștig rapid;
 - b) Spațiul public sigur: eliminarea sălilor de jocuri din proximitatea școlilor, parcurilor redă aceste zone copiilor, eliminând prezența persoanelor cu comportament deviant adesea asociate acestor locații.
3. Beneficii economice locale (microeconomie).
- a) Redirecționarea capitalului familial: banii care înainte "dispăreau" în jocuri de noroc vor fi cheltuiți în economia locală reală (comercianți locali, piețe, servicii), ceea ce susține micii antreprenori locali din municipiul Slatina.
 - b) Scăderea cheltuielilor de asistență socială: administrația locală va avea mai puține cazuri sociale grave de gestionat, economisind resurse umane și financiare din bugetul Direcției Generale de Asistență Socială Slatina.
4. Beneficii de imagine și de urbanism:
- a) Estetica urbană: eliminarea panourilor luminoase stridente și a vitrinelor opace care poluează vizual municipiul Slatina;
 - b) Brand de localitate: "Family-Friendly" prin transformarea municipiului Slatina într-o zonă atractivă pentru familiile tinere și investitorii care caută un mediu sigur și sănătos pentru angajații lor.

Etapele parcurse în pregătirea proiectului

- Analizarea prevederilor legale aplicabile.

Schimbările preconizate prin propunere

Primăria va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată nu este reînnoită.

Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea structurală a mediului urban și social, se reduce poluarea vizuală cauzată de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizat, ca urmare a faptului că zeci de spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Ne dorim înlocuirea sălilor de jocuri cu afaceri care oferă alte servicii de calitate, respectiv cabinete medicale, cafenele, centre educaționale, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economic, social, impactul asupra mediului – după caz

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Prezența lor la fiecare colț de stradă normalizează acest comportament periculos.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții, prevenind ghetozarea anumitor cartiere. Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de „supraveghere naturală” și siguranță pe străzi.

Restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Se reduce consumul de energie și disconfortul luminos creat de firmele luminoase de mare putere, care funcționează pe parcursul întregii nopți în zone rezidențiale.

Proiectul este o decizie despre identitatea municipiului Slatina. O localitate marcată de mirajul câștigurilor facile care distrug familii sau o comunitate care pune preț pe muncă, educație și siguranță?

Fiecare sală de joc eliminată din municipiul Slatina reprezintă o șansă în plus pentru ca un tânăr să nu cadă în patima adicției și o garanție că bani muncii cu greu de cetățeni rămân în buzunarele familiilor lor, nu în conturile unor operatori de jocuri de noroc.

Taxele încasate pentru desfășurarea unor activități de jocuri de noroc nu vor putea acoperi niciodată costul social al unei vieți distruse mâine.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Slatina.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Prin hotărârea referitoare la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina, pe termen scurt, bugetul local va înregistra o scădere a veniturilor din taxele specifice. Totuși, pe termen lung, se preconizează o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz

Pentru elaborarea prezentului proiect de hotărâre au fost analizate prevederile legale în vigoare.

Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz

Potrivit prevederilor art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare, cu cel puțin 10 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către

consiliul local al municipiului Slatina, anunțul referitor la elaborarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina va fi adus la cunoștință publică prin afișare pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Slatina autoritățile publice.

Se justifică reducerea perioadei de 30 de zile pentru aducerea la cunoștință publică având în vedere necesitatea imperativă de a stopa degradarea climatului social și creșterea alarmantă a cazurilor de dependență semnalate de comunitate, fiecare zi de întârziere în aplicarea restricțiilor înseamnă noi pierderi financiare pentru familiile vulnerabile și expunerea continuă a minorilor la un mediu nociv. Justificarea se bazează pe prevenirea unui prejudiciu social iminent care nu poate fi remediat ulterior.

Deasemenea se justifică reducerea termenului pentru ca hotărârea să respecte principiul predictibilității activității economice, garantând dreptul operatorilor de a-și exercita activitatea până la expirarea autorizațiilor de exploatare curente, emise anterior intrării în vigoare a prezentului act, oferind astfel timpul necesar pentru reorientarea modelului de business sau eliberarea spațiilor comerciale.

Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare

Serviciul Public Poliția Locală Slatina și serviciile de specialitate din cadrul Primăriei vor monitoriza respectarea prezentei hotărâri.

Temeiul legal care stă la baza adoptării

- Constituția României;
- prevederile articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile articolului 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- prevederile art. 5 lit. ee), art. 129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. e) și art. 129, alin. (14), coroborate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Pentru că rolul primarului este grija față de cetățeni, nu facilitarea unor activități cu externalități sociale negative, pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, propun spre aprobare promovarea proiectului de hotărâre referitor la: interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina.

Primar,
Mario-Lucian DE MEZZO



PS-03/F2



Primăria municipiului Slatina

Strada M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080,
telefon 0249/439377; 439233 fax: 0249/439336
e-mail: office@primariaslatina.ro site: www.primariaslatina.ro

Nr. 20273/27.02. 2026

Administrator public,
Oana Diana Crețu

REFERAT DE PROPUNERE

pentru promovarea proiectului de hotărâre referitor la: *interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina*

Având în vedere:

Descrierea situației actuale

În municipiul Slatina funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 70 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 20 de agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit

Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice sau infracțiuni de proximitate (furturi, tâlhării) comise de persoane aflate în stare de disperare financiară.

Aceste locații atrag deseori activități ilegale de împrumut de bani cu dobândă, fenomen care destabilizează siguranța cartierelor.

Sălile de jocuri, cu fațadele lor opace și reclamele luminoase agresive, degradează aspectul vizual al centrului orașului și al cartierelor rezidențiale.

Spațiile comerciale ocupate de săli de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare adăugată reală comunității (cafenele, librării, magazine de proximitate, servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.

Expunerea constantă a tinerilor la reclame și săli de jocuri în drum spre școală crează o vulnerabilitate pe termen lung. Interzicerea lor elimină tentația din mediul lor cotidian.

Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirectionarea banilor către consumul de bunuri și servicii esențiale, ceea ce stimulează economia locală reală.

Un alt motiv pentru propunerea proiectului este protecția copiilor și a tinerilor. Expunerea timpurie la acest flagel al jocurilor de noroc normalizează comportamentul de risc (dezvoltarea neurologică – creierul adolescenților este în plină dezvoltare, fiind mult mai susceptibil la mecanismele de recompensă – dopamină declanșate de jocurile de noroc; apropierea de unitățile de învățământ – prezența sălilor de jocuri de noroc pe rutele zilnice ale elevilor creează o familiaritate periculoasă, transformând viciul într-o opțiune de ”petrecere a timpului liber”; prevenirea dependenței viitoare – statisticile arată că majoritatea jucătorilor patologici au început să parieze înainte de vârsta de 18-20 de ani).

Jocurile de noroc nu afectează doar individul ci întreg ecosistemul social al municipiului Slatina:

- d) Efectul de domino în familie: dependența duce adesea la neglijarea copiilor, violență domestică, divorțuri și pierderea locuințelor;
- e) Exploatarea sărăciei: sălile de noroc tind să se aglomereze în zonele defavorizate, oferind iluzia unui câștig rapid celor care au cea mai mare nevoie de bani, adâncind de fapt pragul sărăciei;
- f) Sănătatea mintală: există o corelație directă între disponibilitatea jocurilor de noroc și creșterea ratelor de depresie, anxietate și, în cazuri extreme, suicid în comunitate.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte fierbinți pentru criminalitate.

- c) Criminalitatea asociată: creșterea riscurilor de furturi, tâlhării sau cămătărie în proximitatea acestor locații ale sălilor de jocuri de noroc;
- d) Tulburarea liniștii publice: incidentele nocturne și prezența persoanelor aflate sub incidența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

Principiile de bază și finalitatea

Principiile de bază care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- Principiul legalității
- Principiul transparenței
- Principiul satisfacerii interesului public

Adoptarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din municipiul Slatina, prevenirea degradării climatului social, creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Implementarea unui astfel de proiect va genera un impact pe mai multe planuri, respectiv reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic, scăderea numărului persoanelor care joacă impulsiv, protecția veniturilor familiilor vulnerabile, astfel banii care erau pierduți la jocuri de noroc vor fi redirecționați către consumul de bază (alimente, utilități, educație), crescând calitatea vieții în familiile cu venituri mici.

Obiectivul principal al proiectului este limitarea accesului la jocurile de noroc pentru a proteja sănătatea fizică și psihică a cetățenilor și pentru a asigura un mediu sigur de creștere pentru copii.

Beneficiile proiectului sunt investiții pe termen lung în capitalul uman al municipiului Slatina, respectiv:

5. Beneficii sociale și de sănătate mintală:

- d) Reducerea ratei de pauperizare. Familiile vulnerabile vor păstra resursele financiare pentru necesități de bază (hrană, educație, utilități), reducând riscul de evacuare sau executare silită.
- e) Scăderea incidenței adicțiilor: prin eliminarea proximității fizice, "tentarea" scade drastic. Studiile arată că disponibilitatea redusă este cel mai eficientă metodă de reducere a adicțiilor.
- f) Climat familial stabil: mai puține conflicte domestice generate de pierderile financiare, ceea ce duce la o rată mai mică a divorțurilor și a abandonului familial în municipiul Slatina.

6. Beneficii pentru protecția minorilor:

- c) Dezvoltarea unei culturi a muncii: tinerii vor crește într-un mediu în care succesul financiar este asociat cu educația și efortul, nu cu norocul chior sau cu "schemele" de câștig rapid;
- d) Spațiul public sigur: eliminarea sălilor de jocuri din proximitatea școlilor, parcurilor redă aceste zone copiilor, eliminând prezența persoanelor cu comportament deviant adesea asociate acestor locații.

7. Beneficii economice locale (microeconomie).

- c) Redirecționarea capitalului familial: banii care înainte "dispăreau" în jocuri de noroc vor fi cheltuiți în economia locală reală (comercianți locali, piețe, servicii), ceea ce susține micii antreprenori locali din municipiul Slatina.
- d) Scăderea cheltuielilor de asistență socială: administrația locală va avea mai puține cazuri sociale grave de gestionat, economisind resurse umane și financiare din bugetul Direcției Generale de Asistență Socială Slatina.

8. Beneficii de imagine și de urbanism:

- c) Estetica urbană: eliminarea panourilor luminoase stridente și a vitrinelor opace care poluează vizual municipiul Slatina;
- d) Brand de localitate: "Family-Friendly" prin transformarea municipiului Slatina într-o zonă atractivă pentru familiile tinere și investitorii care caută un mediu sigur și sănătos pentru angajații lor.

Etapale parcurse în pregătirea proiectului

- Analizarea prevederilor legale aplicabile.

Schimbările preconizate prin propunere

Primăria va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată nu este reînnoită.

Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea structurală a mediului urban și social, se reduce poluarea vizuală cauzată de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizat, ca urmare a faptului că zeci de spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Ne dorim înlocuirea sălilor de jocuri cu afaceri care oferă alte servicii de calitate, respectiv cabinete medicale, cafenele, centre educaționale, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economic, social, impactul asupra mediului – după caz

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Prezența lor la fiecare colț de stradă normalizează acest comportament periculos.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții, prevenind ghetoizarea anumitor cartiere. Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de „supraveghere naturală” și siguranță pe străzi.

Restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Se reduce consumul de energie și disconfortul luminos creat de firmele luminoase de mare putere, care funcționează pe parcursul întregii nopți în zone rezidențiale.

Proiectul este o decizie despre identitatea municipiului Slatina. O localitate marcată de mirajul câștigurilor facile care distrug familii sau o comunitatea care pune preț pe muncă, educație și siguranță?

Fiecare sală de joc eliminate din municipiul Slatina reprezintă o șansă în plus pentru ca un tânăr să nu cadă în patima adicției și o garanție că bani muncii cu greu de cetățeni rămân în buzunarele familiilor lor, nu în conturile unor operatori de jocuri de noroc.

Taxele încasate pentru desfășurarea unor activități de jocuri de noroc nu vor putea acoperi niciodată costul social al unei vieți distruse mâine.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Slatina.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Prin hotărârea referitoare la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina, pe termen scurt, bugetul local va înregistra o scădere a veniturilor din taxele specifice. Totuși, pe termen lung, se preconizează o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Slatina, județul Olt, în vigoare

Nu este cazul.

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz

Pentru elaborarea prezentului proiect de hotărâre au fost analizate prevederile legale în vigoare.

Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz

Potrivit prevederilor art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare, cu cel puțin 10 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către consiliul local al municipiului Slatina, anunțul referitor la elaborarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina va fi adus la cunoștință publică prin afișare pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Slatina autoritățile publice.

Se justifică reducerea perioadei de 30 de zile pentru aducerea la cunoștință publică având în vedere necesitatea imperativă de a stopa degradarea climatului social și creșterea alarmantă a cazurilor de dependență semnalate de comunitate, fiecare zi de întârziere în aplicarea restricțiilor înseamnă noi pierderi financiare pentru familiile vulnerabile și expunerea continuă a minorilor la un mediu nociv. Justificarea se bazează pe prevenirea unui prejudiciu social iminent care nu poate fi remediat ulterior.

Deasemenea se justifică reducerea termenului pentru ca hotărârea să respecte principiul predictibilității activității economice, garantând dreptul operatorilor de a-și exercita activitatea până la expirarea autorizațiilor de exploatare curente, emise anterior intrării în vigoare a prezentului act, oferind astfel timpul necesar pentru reorientarea modelului de business sau eliberarea spațiilor comerciale.

Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare

Serviciul Public Poliția Locală Slatina și serviciile de specialitate din cadrul Primăriei vor monitoriza respectarea prezentei hotărâri.

Temeiul legal care stă la baza adoptării

- Constituția României;

- prevederile articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile articolului 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

- prevederile art. 5 lit. ee), art.129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. e) și art. 129, alin. (14), coroborate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Propun spre aprobare promovarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din municipiul Slatina

Director executiv D.A.P,
Mihaela OTINCELESCU



Întocmit,
Compartiment Acorduri/Autorizații
Dorina AVRAM



PS - 03/F1



Primăria municipiului Slatina

DIRECȚIA ADMINISTRARE PATRIMONIU

Slatina, Strada Unirii, nr.2B, Județul Olt, 230032

Telefon: 0349/883120; fax: 0349/883122

e-mail: dap@primariaslatina.ro, site: www.primariaslatina.ro

DECLARAȚIE

Subsemnata Avram Dorina angajată în cadrul Direcției Administrare Patrimoniu Compartimentul Acorduri/Autorizații având funcția de consilier cunoscând prevederile Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), declar în mod explicit prin prezenta, că Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina, ***nu conține date cu caracter personal.***

Declar, susțin și semnez, după ce am luat la cunoștință de întregul conținut al proiectului de hotărâre și am completat personal datele din prezenta declarație.

DATA

24.02.2026

SEMNĂTURA



Primăria municipiului Slatina

Strada M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080

telefon 0249/439377; 439233 fax: 0249/439336

e-mail: office@primariaslatina.ro site: www.primariaslatina.ro

Nr. 20284 /27.02.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind **interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina**

Motivare bază legală, cu indicarea articolelor din lege :

În municipiul Slatina funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 70 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 20 de agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Fundamentarea explicită privind legalitatea din referatul de aprobare al primarului, respectiv a propunerii spre aprobare a proiectului de hotărâre pe ordinea de zi a Consiliului Local al municipiului Slatina :

Proiectul de hotărâre a fost elaborat în baza referatului de aprobare al primarului municipiului Slatina, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, fiind îndeplinite condițiile de legalitate.

Principiile de bază și finalitatea :

Principiile de bază care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- principiul legalității;
- principiul egalității;
- principiul transparenței;
- principiul proporționalității;

- principiul satisfacerii interesului public;
- principiul imparțialității;
- principiul continuității;
- principiul adaptabilității;

Etapale parcurse în pregătirea proiectului :

Analizarea prevederilor legale aplicabile.

Impactul economic, social, impactul asupra mediului – după caz :

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Prezența lor la fiecare colț de stradă normalizează acest comportament periculos.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții, prevenind ghetoizarea anumitor cartiere. Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de „supraveghere naturală” și siguranță pe străzi.

Restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Se reduce consumul de energie și disconfortul luminos creat de firmele luminoase de mare putere, care funcționează pe parcursul întregii nopți în zone rezidențiale.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt :

Nu este cazul.

Proiectele de hotărâri care au ca obiect angajarea patrimonială a entității publice se supun controlului financiar preventiv după avizarea lor de către compartimentele de specialitate, conform legii :

Nu este cazul.

Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al municipiului Slatina, jud. Olt, în vigoare :

Nu este cazul.

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz

Pentru elaborarea prezentului proiect de hotărâre au fost analizate prevederile legale în vigoare.

Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz :

Proiectul de hotărâre va fi adus la cunoștință publică prin publicarea pe site-ul Primăriei municipiului Slatina, conform prevederilor legale.

Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare :

Prevederile hotărârii vor fi duse la îndeplinire de către, Primarul municipiului Slatina prin Direcția Administrare Patrimoniu și Serviciul Public Poliția Locală Slatina.

Temeiul legal care stă la baza adoptării :

- Constituției României;

- articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

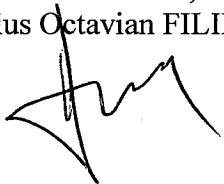
- articolului 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;

- Articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Având în vedere cele expuse, consideram ca proiectul de hotărâre referitor la **interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina**, îndeplinește condițiile de legalitate, a fost redactat în conformitate cu normele de tehnica legislativă și poate fi supus dezbaterii Consiliului Local al municipiului Slatina.

Director General,
Marius Octavian FILIP



Intocmit,
Consilier Juridic,
Ingrid Monica MANEA





Consiliul Local al Municipiului Slatina

SERVICIUL PUBLIC POLIȚIA LOCALĂ

Strada Drăgănești, nr.25, Slatina, Olt, 230119, tel. 0249/412661; 422246 fax: 0249/433429

E.-mail: contact@politialocalaslatina.ro

Operator de date cu caracter personal nr.5342

Nr. 1541 / 27.02.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina

Motivare bază legală, cu indicarea articolelor din lege

Proiectul de hotărâre este inițiat în baza prevederilor art. 18¹ alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră: „(1) *Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.*”

Fundamentarea explicită privind legalitatea din referatul de aprobare al primarului, respectiv a propunerii spre aprobare a proiectului de hotărâre pe ordinea de zi a Consiliului Local al municipiului Slatina

Proiectul de hotărâre a fost elaborat în baza referatului de aprobare al Primarului municipiului Slatina, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, fiind îndeplinite condițiile de legalitate, oportunitate și necesitate pentru promovarea acestuia spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al municipiului Slatina.

Având în vedere:

Descrierea situației actuale;

În municipiul Slatina funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 70 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 20 de agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale, pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit;

Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice sau infracțiuni de proximitate (furturi, tâlhării) comise de persoane aflate în stare de disperare financiară.

Aceste locații atrag deseori activități ilegale de împrumut de bani cu dobândă, fenomen care destabilizează siguranța cartierelor.

Sălile de jocuri, cu fațadele lor opace și reclamele luminoase agresive, degradează aspectul vizual al centrului orașului și al cartierelor rezidențiale.

Spațiile comerciale ocupate de săli de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare adăugată reală comunității (cafenele, librării, magazine de proximitate, servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.

Expunerea constantă a tinerilor la reclame și săli de jocuri în drum spre școală creează o vulnerabilitate pe termen lung. Interzicerea lor elimină tentația din mediul lor cotidian.

Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirectionarea banilor către consumul de bunuri și servicii esențiale, ceea ce stimulează economia locală reală.

Un alt motiv pentru propunerea proiectului este protecția copiilor și a tinerilor. Expunerea timpurie la acest flagel al jocurilor de noroc normalizează comportamentul de risc (dezvoltarea neurologică – creierul adolescenților este în plină dezvoltare, fiind mult mai susceptibil la mecanismele de recompensă – dopamină declanșate de jocurile de noroc; apropierea de unitățile de învățământ – prezența sălilor de jocuri de noroc pe rutele zilnice ale elevilor creează o familiaritate periculoasă, transformând viciul într-o opțiune de ”petrecere a timpului liber”; prevenirea dependenței viitoare – statisticile arată că majoritatea jucătorilor patologici au început să parieze înainte de vârsta de 18-20 de ani).

Jocurile de noroc nu afectează doar individul ci întreg ecosistemul social al municipiului Slatina:

- a) Efectul de domino în familie: dependența duce adesea la neglijarea copiilor, violență domestică, divorțuri și pierderea locuințelor;

- b) Exploatarea sărăciei: sălile de noroc tind să se aglomereze în zonele defavorizate, oferind iluzia unui câștig rapid celor care au cea mai mare nevoie de bani, adâncind de fapt pragul sărăciei;
- c) Sănătatea mintală: există o corelație directă între disponibilitatea jocurilor de noroc și creșterea ratelor de depresie, anxietate și, în cazuri extreme, suicid în comunitate.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte fierbinți pentru criminalitate.

- a) Criminalitatea asociată: creșterea riscurilor de furturi, tâlhării sau cămătărie în proximitatea acestor locații ale sălilor de jocuri de noroc;
- b) Tulburarea liniștii publice: incidentele nocturne și prezența persoanelor aflate sub incidența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

Un alt motiv pentru propunerea proiectului este și necesitatea asigurării ordinii și siguranței publice pe teritoriul municipiului Slatina, deoarece nu de puține ori cetățenii municipiului Slatina au formulat sesizări către autoritățile locale (Poliția Locală Slatina) cu privire la încălcarea ordinii și liniștii publice de către persoanele care frecventează aceste locații, după cum urmează:

Pe raza municipiului Slatina din anul 2025 până în prezent au avut loc:

-în incinta sălilor de jocuri de noroc două tâlhării și 5 agresiuni dintre care una cu înjunghiere;

-12 sesizări telefonice primite în Dispeceratul Poliției Locale la nr. 0249/954 sesizări ce vizau tulburarea ordinii și liniștii publice;

- 8 sesizări scrise cu privire la tulburarea ordinii și liniștii publice;

Principiile de bază și finalitatea;

Principiile de bază care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- Principiul legalității
- Principiul transparenței
- Principiul satisfacerii interesului public

Adoptarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din municipiul Slatina, prevenirea degradării climatului social, creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării;

Implementarea unui astfel de proiect va genera un impact pe mai multe planuri, respectiv reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic, scăderea numărului persoanelor care joacă impulsiv, protecția veniturilor familiilor vulnerabile, astfel banii care erau pierduți la jocuri de noroc vor fi redirecționați către consumul de bază (alimente, utilități, educație), crescând calitatea vieții în familiile cu venituri mici.

Obiectivul principal al proiectului este limitarea accesului la jocurile de noroc pentru a proteja sănătatea fizică și psihică a cetățenilor și pentru a asigura un mediu sigur de creștere pentru copii.

Beneficiile proiectului sunt investiții pe termen lung în capitalul uman al municipiului Slatina, respectiv:

1. Beneficii sociale și de sănătate mintală:
 - a) Reducerea ratei de pauperizare. Familiile vulnerabile vor păstra resursele financiare pentru necesități de bază (hrană, educație, utilități), reducând riscul de evacuare sau executare silită.
 - b) Scăderea incidenței adicțiilor: prin eliminarea proximității fizice, "tentarea" scade drastic. Studiile arată că disponibilitatea redusă este cel mai eficientă metodă de reducere a adicțiilor.
 - c) Climat familial stabil: mai puține conflicte domestice generate de pierderile financiare, ceea ce duce la o rată mai mică a divorțurilor și a abandonului familial în municipiul Slatina.
2. Beneficii pentru protecția minorilor:
 - a) Dezvoltarea unei culturi a muncii: tinerii vor crește într-un mediu în care succesul financiar este asociat cu educația și efortul, nu cu norocul chior sau cu "schemele" de câștig rapid;
 - b) Spațiul public sigur: eliminarea sălilor de jocuri din proximitatea școlilor, parcurilor redă aceste zone copiilor, eliminând prezența persoanelor cu comportament deviant adesea asociate acestor locații.
3. Beneficii economice locale (microeconomie).
 - a) Redirecționarea capitalului familial: banii care înainte "dispăreau" în jocuri de noroc vor fi cheltuiți în economia locală reală (comercianți locali, piețe, servicii), ceea ce susține micii antreprenori locali din municipiul Slatina.
 - b) Scăderea cheltuielilor de asistență socială: administrația locală va avea mai puține cazuri sociale grave de gestionat, economisind resurse umane și financiare din bugetul Direcției Generale de Asistență Socială Slatina.
4. Beneficii de imagine și de urbanism:
 - a) Estetica urbană: eliminarea panourilor luminoase stridente și a vitrinelor opace care poluează vizual municipiul Slatina;
 - b) Brand de localitate: "Family-Friendly" prin transformarea municipiului Slatina într-o zonă atractivă pentru familiile tinere și investitorii care caută un mediu sigur și sănătos pentru angajații lor.

Etapele parcurse în pregătirea proiectului:

- Analizarea prevederilor legale aplicabile.
- Elaborarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din municipiul Slatina,

Schimbările preconizate prin propunere;

Primăria va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată nu este reînnoită.

Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea structurală a mediului urban și social, se reduce poluarea vizuală cauzată de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizat, ca urmare a faptului că zeci de spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Ne dorim înlocuirea sălilor de jocuri cu afaceri care oferă alte servicii de calitate, respectiv, cabinete medicale, cafenele, centre educaționale, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economic, social, impactul asupra mediului – după caz;

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Prezența lor la fiecare colț de stradă normalizează acest comportament periculos.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri crește atractivitatea zonelor rezidențiale pentru alte tipuri de investiții, prevenind ghețozarea anumitor cartiere. Transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de „supraveghere naturală” și siguranță pe străzi.

Restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Se reduce consumul de energie și disconfortul luminos creat de firmele luminoase de mare putere, care funcționează pe parcursul întregii nopți în zone rezidențiale.

Proiectul este o decizie despre identitatea municipiului Slatina. O localitate marcată de mirajul câștigurilor facile care distrug familii sau o comunitatea care pune preț pe muncă, educație și siguranță.

Fiecare sală de joc eliminată din municipiul Slatina reprezintă o șansă în plus pentru ca un tânăr să nu cadă în patima adicției și o garanție că banii muncii cu greu

de cetățeni rămân în buzunarele familiilor lor, nu în conturile unor operatori de jocuri de noroc.

Taxele încasate pentru desfășurarea unor activități de jocuri de noroc nu vor putea acoperi niciodată costul social al unei vieți distruse mâine.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Slatina.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt;

Prin hotărârea referitoare la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina, pe termen scurt, bugetul local va înregistra o scădere a veniturilor din taxele specifice. Totuși, pe termen lung, se preconizează o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz;

Pentru elaborarea prezentului proiect de hotărâre au fost analizate prevederile legale în vigoare.

Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz;

Potrivit prevederilor art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare, cu cel puțin 10 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către consiliul local al municipiului Slatina, anunțul referitor la elaborarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina, va fi adus la cunoștință publică prin afișare pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Slatina autoritățile publice.

Se justifică reducerea perioadei de 30 de zile pentru aducerea la cunoștință publică având în vedere necesitatea imperativă de a stopa degradarea climatului social și creșterea alarmantă a cazurilor de dependență semnalate de comunitate, fiecare zi de întârziere în aplicarea restricțiilor înseamnă noi pierderi financiare pentru familiile vulnerabile și expunerea continuă a minorilor la un mediu nociv. Justificarea se bazează pe prevenirea unui prejudiciu social iminent care nu poate fi remediat ulterior.

De asemenea se justifică reducerea termenului pentru ca hotărârea să respecte principiul predictibilității activității economice, garantând dreptul operatorilor de a-și exercita activitatea până la expirarea autorizațiilor de exploatare curente, emise anterior intrării în vigoare a prezentului act, oferind astfel timpul necesar pentru reorientarea modelului de business sau eliberarea spațiilor comerciale.

Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare;

Serviciul Public Poliția Locală Slatina și serviciile de specialitate din cadrul Primăriei vor monitoriza respectarea prezentei hotărâri.

Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- Constituția României;
- prevederile articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile articolului 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile articolului III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- prevederile art. 5 lit. ee), art.129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. e) și art. 129, alin. (14), coroborate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere cele expuse, considerăm că proiectul de hotărâre referitor la: interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina poate fi supus dezbaterii Consiliului Local.

Șef serviciu,
Cristinel Ionică RĂDOI



Consilier juridic,
Emilia CAMEN



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SLATINA

Direcția Generală de Asistență Socială Slatina

Slatina, str. Frații Buzești nr. 6, jud. Olt, cod 230080, tel./fax:

0249418663/0249418660

e-mail: office@das-slatina.ro

Nr. 1996 / 127 / 2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind *interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Slatina*

Motivare bază legală cu indicarea articolelor din lege:

Proiectul de hotărâre este inițiat în baza:

- Constituției României , republicată ;
- articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- articolului 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Articolului III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Fundamentarea explicită privind legalitatea din referatul de aprobare al primarului, respectiv a propunerii spre aprobare a proiectului de hotărâre pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Slatina:

Proiectul de hotărâre este elaborat în baza referatului de aprobare al primarului Municipiului Slatina, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, fiind îndeplinite condițiile de legalitate, oportunitate și necesitate pentru a fi supus dezbaterii și aprobării în Consiliul Local al Municipiului Slatina.

Descrierea situației actuale :

În municipiul Slatina funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 70 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 20 de agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Fenomenul jocurilor de noroc a generat preocupari constante din partea autoritatii locale si a comunitatii, iar in spatiul public au fost semnalate situatii cu impact social negativ semnificativ, inclusiv:

- Incidente violente in sali de jocuri de noroc, care au necesitat interventia organelor de ordine publica,
- Cazuri de dezechilibru psiho-emotional asociate dependentei de jocuri de noroc,
- Situatii de vulnerabilitate familiala generate de comportamente adictive.

De asemenea au fost mediatizate și cazuri de tentative de suicid în care dependența de jocuri de noroc a fost indicată drept factor favorizant al stării de depresie și al dezechilibrului psiho-emoțional al individului.

Aceste elemente confirmă existența unui impact social real, manifestat prin vulnerabilizarea persoanelor și familiilor, afectarea siguranței comunitare și creșterea presiunii asupra serviciilor sociale și medicale.

Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit :

Prezentul proiect de hotărâre este inițiat în temeiul competențelor conferite autorităților administrației publice locale prin Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în vederea protejării interesului public local și asigurării unui climat social echilibrat în cadrul comunității .

Jocurile de noroc de tip slot-machine (păcănele) reprezintă o activitate economică reglementată la nivel național prin Ordonanța de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, însă efectele sociale ale practicării excesive a acestora se resimt în mod direct la nivel local.

În activitatea serviciilor sociale și în dinamica comunității se constată existența unor situații de vulnerabilitate asociate comportamentelor adictive, inclusiv:

- îndatorare excesivă ;
- dezechilibru familial ;
- solicitări repetate de sprijin financiar ;
- afectarea minorilor din familii aflate în dificultate .

Conform atribuțiilor stabilite prin Legea nr. 292/2011, autoritatea publică locală are responsabilitatea de a preveni și limita factorii generatori de marginalizare sau excludere socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Prin urmare, proiectul de hotărâre urmărește adoptarea unei măsuri preventive și proporționale, menită să protejeze categoriile vulnerabile și să consolideze stabilitatea socială la nivelul Municipiului Slatina.

Principiile de bază și finalitatea:

Principiile de bază care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- principiul legalității ;
- principiul egalității ;
- principiul transparenței ;
- principiul proporționalității ;
- principiul satisfacerii interesului public;
- principiul adaptabilității.

Adoptarea proiectului de hotărâre are ca finalitate prevenirea socială și protejarea categoriilor vulnerabile privind marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților, precum și prevenirea degradării climatului social, având ca scop creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării:

În exercitarea atribuțiilor sale, Direcția Generală de Asistență Socială Slatina are obligația de a identifica și evalua factorii de risc social existenți la nivelul comunității și de a propune măsuri preventive pentru limitarea fenomenelor care pot conduce la vulnerabilizare socială a comunității.

Jocurile de noroc de tip slot-machine reprezintă un factor de risc social, fiind asociate în practica serviciilor sociale cu :

- apariția dependenței comportamentale generând consecințe iremediabile asupra situației sociale, financiare și familiale ;

- îndatorarea excesivă și instabilitatea financiară a familiilor ;
- creșterea numărului de solicitări pentru ajutoare de urgență și beneficii sociale ;
- creșterea conflictelor familiale și separării ;
- neglijarea minorilor în familiile afectate de comportamente adictive ;
- risc crescut de absenteism și abandon școlar ;
- agravarea problemelor de sănătate mintală.

În activitatea curentă a Direcției Generale de Asistență Socială Slatina se constată existența unor situații în care dificultățile financiare și dezechilibrele familiale sunt corelate cu practicarea excesivă a jocurilor de noroc, fenomen ce poate conduce la marginalizare socială și dependență de sistemul de protecție socială și medicală.

În acest context, adoptarea unor măsuri de **interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Slatina** se circumscrie demersurilor de prevenție socială și protejare a categoriilor vulnerabile.

Etapale parcurse în pregătirea proiectului:

- analizarea prevederilor legale aplicabile;
- evaluarea implementării măsurilor cu privire la **interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Slatina** ;

Schimbările preconizate prin propunere :

Din perspectiva protecției sociale, măsura propusă poate contribui la :

- reducerea expunerii populației vulnerabile la factori generatori de dependență ;
- scăderea absenteismului școlar ;
- diminuarea riscului de îndatorare excesivă ;
- diminuarea riscului de dezvoltare tulburări psihice și de comportament ;
- protejarea minorilor împotriva influențelor negative ;
- scăderea presiunii asupra serviciilor sociale ;
- consolidarea climatului de siguranță și stabilitate socială la nivel local.

Impactul economic, social, impactul asupra mediului, după caz:

Realizarea obiectivului are un impact pozitiv asupra situației de vulnerabilitate a unei părți din comunitate reducând astfel riscurile economice, financiare și sociale, de exemplu :

- apariția dependenței comportamentale ;
- îndatorarea excesivă și instabilitatea financiară a familiilor ;
- creșterea numărului de solicitări pentru ajutoare de urgență și beneficii sociale ;
- creșterea conflictelor familiale și separării ;
- neglijarea minorilor în familiile afectate de comportamente adictive ;
- agravarea problemelor de sănătate mintală .

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Nu este cazul .

Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Slatina, județul Olt

Nu este cazul .

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz:

Pentru elaborarea prezentului proiect de hotărâre au fost analizate prevederile legislative în vigoare .

Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz :

Proiectul de hotărâre va fi adus la cunoștința publică prin publicarea pe site-ul Primăriei Municipiului Slatina, conform prevederilor legale.

Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare :

Implementarea se realizează prin serviciile de specialitate din cadrul Primăriei care vor monitoriza respectarea prezentei hotărâri.

Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- Constituției României , republicată ;
- articolului 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- articolului 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolului III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Astfel proiectul de hotărâre nr...../.....2026 referitor la **interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Slatina** a fost analizat la nivelul specialiștilor din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială Slatina și s-a constatat că urmărește adoptarea unei măsuri preventive si proporționale, menita sa protejeze categoriile vulnerabile si sa consolideze stabilitatea sociala la nivelul Municipiului Slatina.

Administrator Public al Municipiului Slatina
Oana Diana Crețu

Director General
Camelia GHITĂ

Director General adj.
Narcis Emanuel Brăilă

Vizat pentru legalitate,
Consilier Juridic
Mirela Georgiana Neacșu

Întocmit,
Lavinia Emanuela Purcărea
Elena Felicia Cojocaru