



Consiliul Local al municipiului Slatina

Str. M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080, tel. 0040-249-439-377; fax: 0040-249-439-336

Web site: www.primariaslatina.ro, e-mail: office@primariaslatina.ro

Nr. 211/28.06.2017

HOTĂRÂRE PROIECT

Referitor la: *Aprobare Plan de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina*

Consiliul Local al Municipiului Slatina întrunit în ședința ordinară / extraordinară din data de

Având în vedere:

- inițiativa Viceprimarului Municipiului Slatina prin expunerea de motive nr. 52702/28.06.2017;
- referatul de specialitate (nota de fundamentare) nr. 52703/28.06.2017 întocmit de către Serviciul Proiecte cu Finanțare Internațională și Managerul Public;
- prevederile art. 36 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. e) și alin. (6) lit. a) punctul 11 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată (r1) cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 3 lit. e) și art. 7 alin. (1) și (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată (r1);
- prevederile art. 43¹ alin. (4) din Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile Secțiunii a 4-a din Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism;
- prevederile capitolului 1, subcapitolul 1.3, punctul 1.3.3 din Ghidul Solicitantului pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Condiții generale de accesare a fondurilor;
- prevederile capitolului 3, subcapitolele 3.2 și 3.3 din Documentul Cadru de implementare a dezvoltării urbane durabile - Axa Prioritară 4 - Sprijinirea Dezvoltării urbane durabile.
- avizul favorabil al comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al Municipiului Slatina: Comisia de Buget - Finanțe, Comisia pentru amenajarea teritoriului și urbanism, Comisia juridică și de disciplină, Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru învățământ, sănătate, familie și protecția copilului, Comisia pentru protecția mediului, agricultură și turism, Comisia pentru activități socio-culturale, culte și sport.

În temeiul art. 36, alin. (2), lit. b), art. 45, alin. (2) lit. e), coroborat cu art. 115, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată (r1) cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă *Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Slatina*, Anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre se comunică la:

- Instituția Prefectului – Județul Olt;

- Primarul municipiului Slatina;
- Direcțiile și serviciile din subordinea Consiliului Local al Municipiului Slatina.

**Inițiator,
Viceprimar,
Claudiu-Georgel STĂNCIOIU**

**În baza art. 117 lit “a” din Legea nr.
215/2001R
avizăm prezentul proiect de hotărâre
Secretarul municipiului Slatina
Mihai – Ion IDITA**



Primăria municipiului Slatina

Strada M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080

telefon 0249/439377; 439233 fax: 0249/439336

e-mail: office@primariaslatina.ro site: www.primariaslatina.ro

Nr. 52702/28.06.2017

EXPUNERE DE MOTIVE

Cu privire la: *Aprobare Plan de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina*

Pentru perioada de programare 2014 - 2020, una dintre condițiile pentru realizarea investițiilor legate de transportul public urban și de infrastructura aferentă este existența unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD).

Scopul esențial al promovării planurilor de mobilitate urbană durabilă și implicit al dezvoltării transportului public urban durabil și nemotorizat este acela de a îmbunătăți condițiile de mediu și calitatea vieții în principalele aglomerări urbane ale țării, inclusiv de îmbunătățire a mobilității populației și accesibilității urbane.

Concentrarea eforturilor pe instituirea unui sistem rapid, atractiv, accesibil, ecologic și confortabil de transport urban va duce la reducerea blocajelor în trafic și la diminuarea consecințelor negative ale acestora.

Programul Operațional Regional (POR) 2014 – 2020 stabilește prin Obiectivul tematic 4 ”Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele” și obiectivul specific 4.1 „*Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă*”.

Prin intermediul acestei priorități de investiție se va sprijini realizarea de planuri de mobilitate urbană durabilă care propun proiecte de diminuare și fluidizare a traficului, de accesibilizare a infrastructurii, de crearea a unui transport public prietenos și nepoluant.

Beneficiarii în cadrul acestei priorități de investiție vor fi autoritățile publice locale (posibil în parteneriat cu operatorul de transport public) din municipiile reședință de județ (inclusiv localitățile din zona funcțională urbană, după caz).

La nivelul municipiului Slatina, cerința de realizare a planului de mobilitate este determinată de nevoia de îmbunătățire a mobilității, astfel încât să fie satisfăcute nevoile de deplasare pentru populație și mediul economic, atât în oraș cât și în zone învecinate, atât în prezent cât și în viitor și să crească nivelul de trai al locuitorilor.

Planul de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina este un document pe care se bazează deciziile autorităților locale și care oferă omogenitate, coordonare și reactivitate. Stabilește un set de obiective prioritare și direcții strategice de dezvoltare.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă vizează crearea unui sistem integrat pentru mobilitatea locuitorilor și a bunurilor, bazat pe îndeplinirea următoarelor obiective strategice:

I. EFICIENȚĂ ECONOMICĂ – îmbunătățirea eficienței și eficacității sistemului de transport de persoane și bunuri și dezvoltarea economică a municipiului.

II. MEDIU – reducerea consumului de energie, a poluării fonice și a aerului precum și a emisiilor de gaze cu efect de seră asociate sistemului de transport.

III. ACCESIBILITATE – asigurarea opțiunilor de deplasare accesibile economic și diversificate pentru toți locuitorii municipiului către destinații și servicii esențiale.

IV. SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE – Creșterea siguranței și securității în deplasare pentru toți locuitorii municipiului, indiferent de modul de deplasare folosit.

V. CALITATEA VIETII – Creșterea calității mediului urban și a procesului de proiectare urbană în beneficiul locuitorilor și dezvoltării economice și sociale integrate.

În baza acestui document strategic se pot demara acțiuni ample la nivel local și se pot accesa fonduri europene puse la dispoziția României prin Instrumentele Structurale, în perioada de programare 2014 - 2020.

Date fiind oportunitățile de accesare a fondurilor europene nerambursabile prin intermediul POR 2014 – 2020 precum și caracterul participativ al elaborării Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Municipiul Slatina, în lumina aspectelor relevate în prezenta expunere de motive, este necesară aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Municipiul Slatina.

Pentru a avea aplicabilitate la nivelul municipiului Slatina acest document trebuie însoțit de către Consiliul Local al municipiului Slatina.

Față de cele prezentate mai sus, propun spre aprobarea Consiliului Local prezentul proiect de hotărâre cu privire la „*Aprobare Plan de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina*”.

Viceprimar,

Claudiu-Georgel STĂNCIOIU



Primăria municipiului Slatina

Strada M. Kogălniceanu nr. 1, Slatina, Olt, 230080

telefon 0249/439377; 439233 fax: 0249/439336

e-mail: office@primariaslatina.ro site: www.primariaslatina.ro

Nr. _____ / _____ 2017

REFERAT DE SPECIALITATE (NOTĂ DE FUNDAMENTARE)

Cu privire la: *Aprobare Plan de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina*

Având în vedere:

- prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare:

- prevederile art. 36 alin. 2 lit. b) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare Consiliul Local are „atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului”

- prevederile art. 36 alin. (4) lit. e) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora Consiliul Local „aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale”

- prevederile art. 36 alin. (6) lit. a) punctul 11 din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora Consiliul Local:

a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: [...] 11. dezvoltarea urbană; [...].

- Prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată (r1):

- „Art. 3. - În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:

[...]e) obligația de transparență - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice [...].”

- „Art. 7. - (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot

trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ."

-
- **Prevederile** Legii 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare:
 - *Art. 43¹. – [...] (4) Pentru localitățile de rang 1 și 2, strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană a teritoriului și planurile de mobilitate urbană zonală periurbană/metropolitană se inițiază de către consiliul județean sau de către orașul-centru polarizator.[...]*
- **Prevederile** Normelor Metodologice aprobate prin Ordinul 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism:

"SECȚIUNEA a 4-a

Planul de mobilitate urbană

Art. 15. - (1) *Conform prevederilor din Lege, Planul de mobilitate urbană, denumit în continuare P.M.U., reprezintă o documentație complementară strategiei de dezvoltare teritorială periurbană/metropolitană și Planului urbanistic general (P.U.G.) și constituie instrumentul de planificare strategică teritorială prin care este corelată dezvoltarea spațială a localităților și a zonei periurbane/metropolitane a acestora cu nevoile de mobilitate și transport ale persoanelor și mărfurilor.*

(2) *Planul de mobilitate urbană are ca țintă principală îmbunătățirea accesibilității localităților și a relației între acestea, diversificarea și utilizarea sustenabilă a mijloacelor de transport (aerian, acvatic, feroviar, auto, velo, pietonal) din punct de vedere social, economic și de mediu, precum și buna integrare a diferitelor moduri de mobilitate și transport.*

(3) *Planul de mobilitate urbană se adresează tuturor formelor de mobilitate și transport, incluzând transportul public și privat, de marfă și pasageri, motorizat și nemotorizat, în mișcare sau în staționare.*

(4) *P.M.U. este realizat pentru unitatea administrativ-teritorială inițiatoare și poate fi realizat și pentru teritoriul unităților administrativ-teritoriale aflate în zona periurbană sau metropolitană, care este deja instituită sau care poate fi delimitată printr-un studiu de specialitate.*

(5) *P.M.U. este corelat în mod direct cu propunerile de dezvoltare spațială aferente P.U.G. ale unităților administrativ-teritoriale din zona de studiu, de către echipe de lucru pluridisciplinare ce vor cuprinde specialiști în domeniul urbanismului atestați conform art. 38 din Lege, precum și specialiști în domeniul mobilității, traficului și în domenii conexe dezvoltării urbane.*

(6) *Procesul de elaborare a P.M.U. va fi structurat în trei etape distincte:*

(i) *etapa 1 - strategică;*

(ii) *etapa 2 - operațională;*

(iii) *etapa 3 - de monitorizare.*

(7) *Pe baza referatelor elaborate de către structura de specialitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului și de către structura de specialitate în domeniul transportului, P.M.U. se analizează în cadrul unei ședințe comune la care participă Comisia tehnică de amenajarea teritoriului și urbanism, Comisia de circulații/Comisia de siguranță rutieră și fluidizare a traficului, organizate conform Legii la nivelul primăriilor sau consiliilor județene, și se aprobă de către consiliile locale. În situația în care P.M.U. a fost realizat pe teritoriul unei structuri asociative a unităților administrativ-teritoriale, documentația se avizează de către acestea și se aprobă de către structura asociativă, dacă are stabilită această competență în statut. Pentru P.M.U. realizat pentru toate localitățile din județul Ilfov, documentația se aprobă de către Consiliul Județean Ilfov, pe baza avizelor tuturor localităților.*

(8) *Având în vedere complementaritatea prevederilor din cadrul P.U.G. și P.M.U., se recomandă elaborarea lor concomitentă, aplicând o viziune de dezvoltare integrată la nivelul*

teritoriului studiat, iar în acest sens autoritățile publice locale vor organiza grupuri de lucru comune - sau succesiv atunci când există deja un P.U.G. în vigoare, fiind necesară preluarea/aplicarea viziunii de dezvoltare propusă prin P.U.G.

(9) Culegerea de date privind caracteristicile actuale ale mobilității pentru persoane și marfă se face prin preluarea/integrarea/analizarea datelor din toate sursele existente, inclusiv de la ultimul recensământ al populației și locuințelor și din P.U.G., la nivel de unitate administrativ-teritorială și la nivel de unitate teritorială de referință, necesare în vederea realizării prognozei distribuției în profil spațial a populației și locurilor de muncă, precum și prin:

a) efectuarea interviurilor privind mobilitatea populației (eșantion minim 1% din numărul total al populației UAT sau a zonei periurbane/metropolitane care este subiectul P.M.U.);

b) realizarea recensămintelor de circulație în intersecțiile principale și la intrările în localitate;

c) realizarea anchetelor privind originea/destinația deplasărilor în trafic la intrările în localitate și în interiorul localităților, la nivel de unitate teritorială de referință.

(10) Documentul se elaborează în format tipărit (piese scrise și desenate) și în format digital (GIS).

(11) Piesele desenate se constituie din planșe, scheme și grafice; planșele pot fi elaborate la scara 1: 20.000, 1: 10.000, 1: 5.000 sau 1: 2.000, după caz, pe suport topografic realizat în sistem de proiecție stereografică 1970.

(12) P.M.U. se elaborează printr-o abordare transparentă și participativă. În toate etapele de elaborare a P.M.U. vor fi consultați toți actorii relevanți, cetățeni și reprezentanți ai societății civile, operatori de transport public și operatori economici din teritoriul studiat care au potențial major de atragere și generare a traficului.

(13) P.M.U. are rolul de planificare și modelare a mobilității în raport cu nevoile și prioritățile de dezvoltare spațială de la nivelul unității administrativ-teritoriale și urmărește următoarele 5 obiective:

a) îmbunătățirea eficienței serviciilor și infrastructurii de transport;

b) reducerea necesităților de transport motorizat, reducerea impactului asupra mediului și reducerea consumului de energie pentru activitățile de transport;

c) asigurarea unui nivel optim de accesibilitate în cadrul localității și în cadrul zonelor metropolitane/periurbane;

d) asigurarea unui mediu sigur pentru populație;

e) asigurarea accesibilității tuturor categoriilor de persoane, inclusiv pentru persoanele cu dizabilități.

(14) P.M.U. utilizează măsuri organizaționale, operaționale și de infrastructură pentru atingerea celor 5 obiective, luând în considerație următoarele arii de intervenție:

a) corelarea modalităților de transport cu densitatea urbană;

b) crearea unor artere ocolitoare localităților și închiderea inelelor rutiere principale;

c) promovarea și crearea rețelelor de infrastructuri și servicii pentru bicicliști și pentru trafic nemotorizat;

d) reorganizarea arterelor de circulație în raport cu cerințele de trafic, cu cerințele transportului public, ale deplasărilor nemotorizate și cu exigențe de calitate a spațiului urban;

e) organizarea staționării și a infrastructurilor de staționare;

f) organizarea intermodalității și a polilor de schimb intermodal;

g) stabilirea zonelor cu restricții de circulație (limitări ale vitezei, limitări și/sau taxări ale accesului, restricționarea accesului vehiculelor poluante, prioritate acordată deplasărilor motorizate etc.);

h) restructurarea mobilității în zonele centrale istorice și în zona gărilor, autogărilor și aerogărilor;

i) dezvoltarea rețelelor de transport public;

j) valorificarea, utilizarea infrastructurilor de transport abandonate (trasee feroviare dezafectate, zone logistice etc.) și integrarea acestora în rețeaua majoră de transport public

de la nivelul localităților și al zonelor periurbane ale acestora pentru asigurarea serviciilor de transport metropolitan;

k) dezvoltarea de politici și infrastructură pentru a susține siguranța pietonilor;

l) îmbunătățirea condițiilor pentru transport și pentru livrarea mărfurilor, organizarea transportului de mărfuri și a logisticii urbane;

m) utilizarea sistemelor de transport inteligent pentru infrastructura de transport, de parcare și pentru transportul public.

Art. 16. - *Conținutul-cadru al P.M.U. este:*

(1) *P.M.U. - componenta de nivel strategic (corespunzătoare etapei I)*

1. *introducere*

1.1. *scopul și rolul documentației;*

1.2. *încadrarea în prevederile documentelor de planificare spațială;*

1.3. *încadrarea în prevederile documentelor strategice sectoriale;*

1.4. *preluarea prevederilor privind dezvoltarea economică, socială și de cadru natural din documentele de planificare ale UAT-urilor;*

2. *analiza situației existente*

2.1. *contextul socioeconomic cu identificarea densităților de populație și a activităților economice;*

2.2. *rețeaua stradală;*

2.3. *transport public;*

2.4. *transport de marfă;*

2.5. *mijloace alternative de mobilitate (deplasări cu bicicleta, mersul pe jos și deplasarea persoanelor cu mobilitate redusă);*

2.6. *managementul traficului (staționarea, siguranța în trafic, sisteme inteligente de transport, signalistică, structuri de management existente la nivelul autorității planificatoare);*

2.7. *identificarea zonelor cu nivel ridicat de complexitate (zone centrale protejate, zone logistice, poli ocazionali de atracție/generare de trafic, zone intermodale - gări, aerogări etc.);*

3. *modelul de transport (obligatoriu pentru localitățile de rang 0 și I)*

3.1. *prezentare generală și definirea domeniului;*

3.2. *colectarea de date;*

3.3. *dezvoltarea rețelei de transport;*

3.4. *cererea de transport;*

3.5. *calibrarea și validarea datelor;*

3.6. *prognoze;*

3.7. *testarea modelului de transport în cadrul unui studiu de caz;*

4. *evaluarea impactului actual al mobilității*

4.1. *eficiență economică;*

4.2. *impactul asupra mediului;*

4.3. *accesibilitate;*

4.4. *siguranță;*

4.5. *calitatea vieții;*

5. *viziunea de dezvoltare a mobilității urbane*

5.1. *viziunea prezentată pentru cele 3 nivele teritoriale;*

5.2. *cadrul/metodologia de selectare a proiectelor;*

6. *direcții de acțiune și proiecte de dezvoltare a mobilității urbane*

6.1. *direcții de acțiune și proiecte pentru infrastructura de transport;*

6.2. *direcții de acțiune și proiecte operaționale;*

6.3. *direcții de acțiune și proiecte organizaționale;*

6.4. *direcții de acțiune și proiecte partajate pe nivele teritoriale:*

6.4.1. *la scară periurbană/metropolitană;*

6.4.2. *la scara localităților de referință;*

6.4.3. *la nivelul cartierelor/zonelor cu nivel ridicat de complexitate;*

7. evaluarea impactului mobilității pentru cele 3 nivele teritoriale

7.1. eficiență economică;

7.2. impactul asupra mediului;

7.3. accesibilitate;

7.4. siguranță;

7.5. calitatea vieții.

(2) P.M.U. - componenta de nivel operațional (corespunzătoare etapei II)

1. cadrul pentru prioritizarea proiectelor pe termen scurt, mediu și lung

1.1. cadrul de prioritizare;

1.2. prioritățile stabilite;

2. planul de acțiune

2.1. intervenții majore asupra rețelei stradale;

2.2. transport public;

2.3. transport de marfă;

2.4. mijloace alternative de mobilitate (deplasări cu bicicleta, mersul pe jos și persoane cu mobilitate redusă);

2.5. managementul traficului (staționarea, siguranța în trafic, sisteme inteligente de transport, signalistică, protecția împotriva zgomotului/sonoră);

2.6. zonele cu nivel ridicat de complexitate (zone centrale protejate, zone logistice, poli ocazionale de atracție/generare de trafic, zone intermodale - gări, aerogări etc.);

2.7. structura intermodală și operațiuni urbanistice necesare;

2.8. aspecte instituționale.

(3) Monitorizarea implementării Planului de mobilitate urbană (corespunzătoare etapei III)

1. stabilire proceduri de evaluare a implementării P.M.U.;

2. stabilire actori responsabili cu monitorizarea.”

- **prevederile Ghidului Solicitantului pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Condiții generale de accesare a fondurilor, capitolul 1. Informații generale POR 2014-2020, subcapitolul 1.3 Implementarea complementară prin POR 2014-2020 a unor strategii și instrumente de dezvoltare teritoriale, punctul 1.3.3 Dezvoltare urbană durabilă:**

”FEDR sprijină dezvoltarea urbană durabilă prin **strategii care stabilesc acțiuni integrate** pentru a aborda provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, ținând seama de nevoia de a promova legăturile dintre urban și rural.

Dezvoltarea urbană durabilă poate fi atinsă numai în măsura în care vor fi combinate, la nivel local, măsuri privind renovarea fizică a zonelor urbane cu măsuri care promovează educația, dezvoltarea economică, incluziunea socială și protecția mediului. Astfel, se sprijină realizarea unei abordări integrate și strategice pentru sprijinirea investițiilor în zona urbană atât prin celelalte surse de finanțare, cât și prin POR 2014-2020, respectiv **prin intermediul axei prioritare privind sprijinirea dezvoltării urbane durabile și prin alte axe prioritare cu abordare sectorială.**

Deși investițiile propuse pentru finanțare prin POR 2014-2020, în cadrul axei prioritare privind sprijinirea dezvoltării urbane durabile sunt limitate, fiind subsumate obiectivelor tematice 4 - economii cu emisii scăzute de carbon, 6 - protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor, 9 – incluziune socială și combaterea sărăciei, precum și 10 - investițiile în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții. Pentru accesarea finanțării în cadrul POR 2014-2020 **este obligatorie elaborarea unor strategii de dezvoltare care să integreze inclusiv aspecte economice, sociale, etc.**, evaluarea și selectarea acestor strategii constituind etape anterioare procesului de selecție a proiectelor în cadrul POR 2014-2020.

[...] Pentru sprijinirea unei abordări integrate, proiectele care sunt parte a strategiilor integrate de dezvoltare urbană (SIDU) vor fi finanțate cu prioritate în celelalte axe prioritare ale POR, precum și în alte programe operaționale relevante. Va exista o etapă

anterioară depunerii cererilor de finanțare propriu-zise în care se vor evalua și selecta strategiile integrate de dezvoltare urbană, inclusiv proiectele prioritizate.[...]

[...] Investițiile privind dezvoltarea urbană durabilă vor fi limitate și concentrate în municipiile reședință de județ, inclusiv localitățile din zona funcțională urbană, după caz.[...]

[...] În acest context, fiecare municipiu reședință de județ [...] va beneficia de alocări orientative predeterminate, dar cu termen limită pentru implementarea proiectelor.

O parte a alocării financiare a axei prioritare privind dezvoltarea urbană, inclusiv economiile și sumele necheltuite va fi alocată în funcție de anumite criterii de performanță (ex. contractarea conform calendarului de implementare a sumelor alocate, progresul înregistrat în implementarea strategiei integrate de dezvoltare urbană durabilă, etc.) autorităților locale eligibile în cadrul axei de dezvoltare urbană, care au implementat/contractat cu succes proiectele de dezvoltare locală.

Pentru această axă prioritară se încurajează formarea zonelor funcționale în jurul municipiului reședință de județ și pregătirea unor strategiilor integrate de dezvoltare urbană (SIDU).”

- prevederile capitolului 3, subcapitolele 3.2 și 3.3 din Documentul Cadru de implementare a dezvoltării urbane durabile - Axă Prioritară 4 - Sprijinirea Dezvoltării urbane durabile:

”3.2 Planul de mobilitate urbană durabilă

Una dintre condițiile de bază pentru finanțarea proiectelor prin intermediul Priorității de investiții 4.e –mobilitate urbană durabilă din cadrul Axei prioritare 4 Sprijinirea dezvoltării urbane durabile o constituie fundamentarea investițiilor propuse (măsurii/activități/proiecte), în cadrul Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), dezvoltate la nivelul municipiilor reședință de județ sau la nivelul acestora și a zonelor funcționale urbane aferente, după caz, conform legislației în vigoare. Această fundamentare, pe lângă alte criterii de selecție și indicatori stabiliți în PMUD, se referă inclusiv la utilizarea unor criterii/indicatori de prioritizare care să justifice încadrarea investițiilor propuse în obiectivul specific al Priorității de Investiții 4.e. Se vor avea în vedere cerințele din Grila de verificare a conformității și admisibilității PMUD. În elaborarea PMUD pot fi implicați parteneri relevanți, cum ar fi UAT din zona funcțională urbană.

În ceea ce privește legislația națională relevantă, conform prevederilor art. 43¹ și art. 46¹ din Legea nr. 350/2001, privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, planul de mobilitate urbană este „instrumentul de planificare strategică teritorială prin care sunt corelate dezvoltarea teritorială a localităților din zona periurbană/metropolitană cu nevoile de mobilitate și transport al persoanelor, bunurilor și mărfurilor.”

Procesul de elaborare și conținutul-cadru al acestei documentații sunt prezentate în cadrul articolelor 15 și 16 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, aprobate prin Ordinul MDRAP nr. 233/2016.

În cadrul Anexei 6 la prezentul document este prezentată o structură detaliată orientativă a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă, pe baza conținutului-cadru al PMUD corespunzător art. 16 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul MDRAP nr. 233/2016.

Respectarea conținutului-cadru, așa cum este redat în cuprinsul art. 16 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul MDRAP nr. 233/2016 nu reprezintă o condiție de conformitate administrativă sau de admisibilitate a PMUD, însă PMUD trebuie să întrunească cerințele minime de conținut din Grila de conformitate administrativă și de admisibilitate a PMUD.

PMUD se poate elabora la nivelul municipiului reședință de județ ca unitate administrativ-teritorială sau la nivelul zonei urbane funcționale, conform precizărilor de la secțiunea 3.3. și din cadrul legislației naționale în vigoare cu privire la aria de studiu a planului de mobilitate urbană. Nu este necesar ca aria teritorială a PMUD să coincidă cu

acoperirea teritorială a SIDU. Cu toate acestea, pentru proiectele propuse a fi finanțate prin Prioritatea de investiții 4.e a POR 2014-2020 rezultate din PMUD, acestea trebuie să se implementeze în unitățile administrativ-teritoriale care se regăsesc atât în aria teritorială a PMUD, cât și în aria teritorială a SIDU.

În situația în care în PMUD elaborat la nivel de ADI/ZFU, este justificată realizarea unui/unor proiect/e ce vizează unele investiții continue de pe teritoriul municipiului reședință de județ, de pe cel al orașelor/municipiilor/comunelor din zona funcțională urbană a municipiului și din aria de studiu a PMUD, atunci municipiul reședință de județ și orașele/municipiile/comunele din ZFU/ADI pot forma parteneriate pentru depunerea și finanțarea/implementarea proiectului în cadrul priorității de investiții 4.e, cu respectarea tuturor condițiilor de conformitate și eligibilitate ce sunt stabilite și detaliate în cadrul Ghidul Specific aferent.

3.3 Acoperirea teritorială a SIDU și PMUD

Strategia integrată de dezvoltare urbană și Planul de mobilitate urbană durabilă se pot elabora, după cum urmează:

- pentru municipiile reședință de județ – poli de creștere : la nivelul zonei urbane funcționale, reprezentată de ADI pol de creștere/zonă metropolitană;
- pentru celelalte municipii reședință de județ: la nivelul unității administrativ-teritoriale sau la nivelul zonei urbane funcționale/ADI;

În măsura în care la nivel local, cu excepția polilor de creștere, se optează pentru elaborarea SIDU și PMUD la nivelul zonei funcționale urbane, acestea pot acoperi, dacă este cazul, teritoriul corespunzător unei asocieri deja existente (Asociație de dezvoltare intercomunitară).

Dacă la nivel local nu este deja constituită o Asociație de dezvoltare intercomunitară în jurul municipiului reședință de județ pentru gestionarea și implementarea SIDU/PMUD, se poate utiliza, cu titlu de recomandare, teritoriul corespunzător zonelor funcționale urbane prezentate în detaliu, pentru fiecare municipiu reședință de județ în Anexa 3. În acest caz, solicitantul nu trebuie să depășească delimitarea teritorială din Anexa 3, însă poate restrânge aria teritorială a zonei funcționale urbane, prin optarea pentru anumite localități enumerate în listă, cu respectarea principiului vecinătății teritoriale.

În cazul în care municipiile reședință de județ optează pentru elaborarea SIDU/PMUD la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu excepția Polilor de creștere, implementarea acestora se va realiza de către municipiul reședință de județ respectiv, cu implicarea partenerilor relevanți de la nivel local (de ex. UAT județul, mai ales în situația în care acesta deține în proprietate anumite elemente de infrastructură relevante pentru proiectele ce urmează a fi implementate).

În situația în care SIDU/PMUD se vor elabora la nivelul zonei funcționale urbane, implementarea acestora se poate realiza în următoarele condiții:

- de către o Asociație de Dezvoltare Intercomunitară;
- prin intermediul unui Acord de asociere între municipiul reședință și UAT-urile din zona funcțională urbană, precum și alte autorități și instituții publice locale (ex. consiliul județean) care să stabilească condițiile generale de implementare a SIDU/PMUD, modalitatea de finanțare a ideilor de proiecte, alocările orientative etc. Modelul de Acord de asociere între UAT-uri și/sau autorități și instituții publice este prezentat în Anexa 4.

Acordul de asociere se va completa doar în situația în care este selectată opțiunea de realizare a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană/Planului de Mobilitate Urbană Durabilă la nivelul municipiului reședință de județ și a zonei funcționale urbane formată în jurul acestuia, constituind, o alternativă la crearea unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară la nivelul acestor unități administrativ-teritoriale.

Atenție! Extinderea sistemelor de transport public local de călători în afara limitelor administrativ-teritoriale ale municipiului reședință de județ se poate realiza doar în condițiile

art. 5 alin. (2) lit. b din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, respectiv a existenței unei ADI având ca scop serviciul de transport public de călători, în care UAT în cauză să fie membre.”

Pentru asigurarea cadrului necesar participării cetățenilor la procesul de elaborare a documentelor strategice și la procesul de luare a deciziilor, se aplică prevederile legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, astfel:

„Art. 3. - În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:

[...] e) *obligația de transparență* - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;”

„Art. 7. - (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.[...]”

Programul Operațional Regional (POR) 2014 – 2020 stabilește prin Obiectivul tematic 4 ”Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele” și prin prioritatea de investiții 4.1, obiectivul specific ”Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă”

”Prin intermediul axei prioritare 4 vor fi finanțate următoarele categorii de investiții:

- Investiții destinate îmbunătățirii transportului public urban (ex. achiziționarea de material rulant electric/vehicule ecologice (EEV); modernizarea/ reabilitarea/ extinderea traseelor de transport electric public; modernizarea materialului rulant electric existent (tramvaie); modernizarea/ reabilitarea depourilor aferente transportului public și infrastructura tehnică aferentă, inclusiv construire depouri noi pentru transportul electric; realizarea de trasee separate exclusive pentru vehiculele de transport public; îmbunătățirea stațiilor de transport public existente, inclusiv realizarea de noi stații și terminale intermodale pentru mijloacele de transport în comun; realizarea de sisteme de e - ticketing pentru călători; construirea/ modernizarea (inclusiv prin introducerea pistelor pentru bicicliști)/ reabilitarea infrastructurii rutiere (pe coridoarele deservite de transport public) pentru creșterea nivelului de siguranță și eficiență în circulație și exploatare al rețelei de transport, etc.)

- Investiții destinate transportului electric și nemotorizat (ex. construire infrastructură necesară transportului electric (inclusiv stații de alimentare a automobilelor electrice); construirea/ modernizarea/ reabilitarea pistelor/ traseelor pentru bicicliști și a infrastructurii tehnice aferente (puncte de închiriere, sisteme de parcaj pentru biciclete etc); crearea de zone și trasee pietonale, inclusiv măsuri de reducere a traficului auto în anumite zone, etc.)

- Alte investiții destinate reducerii emisiilor de CO₂ în zona urbană (ex. realizarea de sisteme de monitorizare video bazat pe instrumente inovative și eficiente de management al

traficului; realizarea sistemelor de tip park & ride; realizarea de perdele forestiere - aliniamente de arbori (cu capacitate mare de retenție a CO2).”

De asemenea, prin intermediul acestei priorități de investiție, se va sprijini realizarea de planuri de mobilitate urbană durabilă care au proiecte implementate prin POR 2014 – 2020.

Beneficiarii în cadrul acestei priorități de investiție vor fi autoritățile publice locale (posibil în parteneriat cu operatorul de transport public) din municipiile reședință de județ (inclusiv localitățile din zona funcțională urbană, după caz).

Planul de mobilitate urbană durabilă este un document strategic și un instrument al politicii de dezvoltare, elaborat pentru a identifica soluțiile de satisfacere a nevoilor de mobilitate ale locuitorilor și afacerilor din oraș și din împrejurimile sale, contribuind la îndeplinirea obiectivelor europene de protecție a mediului și eficiență economică.

La nivelul municipiului Slatina, cerința de realizare a planului de mobilitate este determinată de nevoia de îmbunătățire a mobilității, astfel încât să fie satisfăcute nevoile de deplasare pentru populație și mediul economic, atât în oraș cât și în zone învecinate, atât în prezent cât și în viitor și să crească calitatea vieții locuitorilor.

Conform legislației naționale (Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, republicată cu completările și modificările ulterioare, și Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism), Planul de Mobilitate Urbană Durabilă reprezintă o documentație complementară strategiei de dezvoltare teritorială periurbană/ metropolitană și a planului urbanistic general (P.U.G.), dar și instrumentul de planificare strategică teritorială prin care este corelată dezvoltarea spațială a localităților cu nevoile de mobilitate și transport ale persoanelor și mărfurilor.

Planul de mobilitate urbană durabilă își propune stabilirea direcțiilor strategice pentru implementarea contextualizată a conceptelor europene de planificare a mobilității, cu accent pe dimensiunea umană. Viziunea pentru dezvoltarea mobilității în Municipiul Slatina pentru perioada 2017-2030 este prezentată mai jos:

În anul 2030, Municipiul Slatina se bucură de o conectivitate crescută, atât în interiorul orașului cât și în relație cu bazinul de mobilitate, de o dezvoltare economică competitivă și durabilă și de o calitate crescută a mediului ca rezultat al devierii traficului de tranzit în afara orașului și a unui sistem de transport public cu emisii scăzute de poluanți. Calitatea vieții locuitorilor este îmbunătățită, aceștia beneficiind de un sistem de transport public eficient, sigur și atractiv, de un mediu urban plăcut care încurajează deplasările nemotorizate.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă vizează crearea unui sistem integrat pentru mobilitate a locuitorilor și a bunurilor, bazat pe îndeplinirea următoarelor obiective strategice:

I. EFICIENȚĂ ECONOMICĂ – îmbunătățirea eficienței și eficacității sistemului de transport de persoane și bunuri și dezvoltarea economică a municipiului.

II. MEDIU – reducerea consumului de energie, a poluării fonice și a aerului precum și a emisiilor de gaze cu efect de seră asociate sistemului de transport.

III. ACCESIBILITATE – asigurarea opțiunilor de deplasare accesibile economic și diversificate pentru toți locuitorii municipiului către destinații și servicii esențiale.

IV. SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE – Creșterea siguranței și securității în deplasare pentru toți locuitorii municipiului, indiferent de modul de deplasare folosit.

V. CALITATEA VIEȚII – Creșterea calității mediului urban și a procesului de proiectare urbană în beneficiul locuitorilor și dezvoltării economice și sociale integrate.

La nivelul zonei funcționale – Sistemul de transport regional eficient și accesibil atât din punct de vedere financiar cât și din punct de vedere al populației deservite, asigură o mobilitate ridicată între bazinul de mobilitate și municipiu.

La nivel local – Oferta de transport este variată, serviciul de transport public urban are un consum redus de resurse energetice și este integrat, interconectat și sigur. Deplasările nemotorizate sunt încurajate prin existența spațiilor pietonale atractive și accesibile pentru toți locuitorii și a infrastructurii pentru biciclete iar calitatea mediului este îmbunătățită prin devierea traficului rutier de tranzit în afara municipiului.

La nivelul cartierelor și a zonelor complexe – Calitatea vieții locuitorilor este îmbunătățită prin reducerea poluării și a traficului rutier, creșterea siguranței în deplasare a participanților vulnerabili la trafic și existența unei rețele pentru deplasări blânde acoperitoare spațial.

Ca urmare a implementării PMUD, comportamentul de deplasare în municipiu și bazinul său de mobilitate se va schimba, fiind orientat spre deplasări blânde sau cu mijloace de transport în comun.

Planul de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina este un document obligatoriu pe care se bazează deciziile autorităților locale și care se supune procesului de evaluare în vederea accesării de fonduri structurale și de coeziune nerambursabile în perioada de programare 2014 – 2020.

Pentru a avea aplicabilitate la nivelul municipiului Slatina acest document trebuie însoțit de către Consiliul Local al municipiului Slatina.

Având în vedere cele expuse, considerăm că proiectul de hotărâre privind ***Aprobare Plan de Mobilitate Urbană al Municipiului Slatina*** poate fi supus dezbaterii Consiliului Local.

**Șef serviciu,
Lavinia SPĂLĂȚELU**

**Manager public,
Cristiana ȘERBAN**

**Vizat de legalitate Consilier juridic
Adriana POPESCU**

**Consilier,
Alin Militaru**